

板橋区町会連合会志村坂上支部
板橋区危機管理室

志村坂上地区 防災マニュアル

守ろう つくろう 震災に強いまち

呼びかけ、声かけ
大声で



ワッ大地震！
どこ行くの？



はじめに

- 首都圏では、首都直下地震の切迫性が高まっており、その備えが必要です。特に、大規模災害では、行政による災害対応（公助）に限界があり、また、「自分の身は自分で守る（自助）」も、負傷等によって対応できなくなるかもしれません。
- 他方、過去の震災では、地域住民の助け合い（共助）によって多くの命が救われています。
- そこで、このマニュアルでは、
 - ①災害時に、本地区ではどのような被害が想定されるか、
 - ②それに対し、「自助・共助」でどのように立ち向かっていけばよいか、
 - ③そのために、どのような備えが必要か、について、地域・防災をよく知る関係者が集まって話し合い、「自助・共助」の防災対策を検討しました。
- 「自助・共助」により地域防災力を向上させることが、犠牲者や建物等の被害軽減につながります。
- このマニュアルを読み、各家庭での防災対策に役立てていただくと同時に、地域の防災活動にもぜひご関心をお持ちいただきたいと願っております。

平成 28 年 3 月

板橋区町会連合会志村坂上支部
板橋区危機管理室

目次

| | |
|-------------------------------------|-----------|
| 「防災マニュアル」の考え方 | 2 |
| (1) 「防災マニュアル」5つのステップ | 2 |
| (2) 本マニュアルの作成過程 | 4 |
| ステップ1 自分の住むまちを知りましょう | 5 |
| (1) 志村坂上地区の地域特性 | 5 |
| (2) 首都直下地震の被害想定 | 8 |
| (3) 地震に関する地域危険度 | 9 |
| (4) 液状化危険度 | 9 |
| (5) 洪水ハザードマップ | 10 |
| (6) 「危険・資源マップ」の作り方 | 11 |
| ステップ2 大地震発生！まちでそのときには | 14 |
| (1) 「被災・対応シナリオ」の考え方 | 14 |
| (2) 志村坂上地区「被災・対応シナリオ（自助）」 | 15 |
| (3) 志村坂上地区「被災・対応シナリオ（共助）」 | 16 |
| 1) 地盤被害 2) 建物火災 3) 道路閉塞 | |
| ステップ3 もしものときに備えましょう | 22 |
| (1) 「事前対策」の考え方 | 22 |
| (2) 「事前対策（公助）」を活用しましょう | 23 |
| (3) 「事前対策リスト（自助）」 | 25 |
| (4) 「事前対策リスト（共助）」 | 26 |
| 1) 地盤被害への対策 2) 建物火災への対策 3) 道路閉塞への対策 | |
| ステップ4 自分に何ができるか考えましょう | 28 |
| (1) 地域防災活動に参加しましょう | 28 |
| (2) 住民防災組織の役割分担 | 28 |
| ステップ5 防災訓練をしましょう | 29 |
| (1) 防災訓練の必要性 | 29 |
| (2) 防災訓練のメニュー | 29 |
| おわりに | 30 |
| (1) 共助の防災対策を進める上での課題 | 30 |
| (2) 本マニュアルの活用方法 | 30 |

「防災マニュアル」の考え方

ポイント！

この「防災マニュアル」では、自分が住むまちの共助の防災対策として、特に、災害時の危険や防災に役立つものが、どこにあるのか（ステップ1）、発災後、時間の流れに沿ってどのように被害が広がり、それにどう対応するのか（ステップ2）、災害前の事前対策をどのように進めるのか（ステップ3）の3つについて、具体的に検討し作成しました。

(1)「防災マニュアル」5つのステップ

ステップ1

自分の住むまちを知りましょう

— p5 から詳しく！ —

被災と対応の「空間」をイメージする



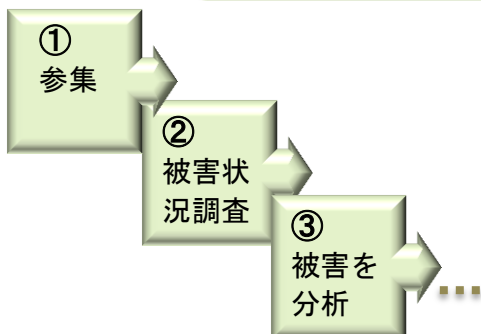
- 災害時に、まちのどこにどのような被害が起こりうるのか（災害時の危険）、それに対処するために役立つもの（防災上の資源）がどこにあるのかを考えます。
- そのため、まずは、地区の被害想定や地域特性などを確認します。
- さらに、実際にまち歩きをして、自分の住むまちの危険・資源を自らが点検・整理し、防災マップ（「危険・資源マップ」）をつくりましょう。

ステップ2

大地震発生！まちでそのときには

— p14 から詳しく！ —

被災と対応の「時間」をイメージする



- 災害対応の行動手順について、映画のシナリオのように、災害による被害がいつまでどのような形で続くのか、それへの対応をどのように行えばよいのかを示す「被災・対応シナリオ」を確認し、自分のいざというときの行動を考えます。

ステップ3

もしものときに備えましょう

— p22 から詳しく! —

災害対応の「実効性」を確保する



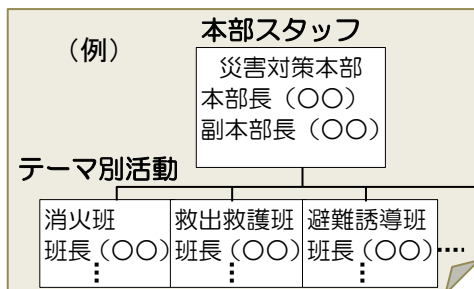
- 甚大な被害に対して、災害時の限られた人や情報等の資源をいかに効率的に活用するか、その優先順位付けとそのための「事前対策」を考えます。
- 地域で協力しながら、人・モノ・情報・空間等について「事前対策」を進めましょう。

ステップ4

自分に何ができるか考えましょう

— p28 に詳しく! —

災害対応を担う「主体」をイメージする



- 地域で協力して住民の命と財産を守るために、住民防災組織活動に積極的に参加しましょう。
- 組織体制については、やるべき活動ができるように、災害時には「被災・対応シナリオ」に対応した役割分担を、平常時には「事前対策リスト」に対応した役割分担を考えます。

ステップ5

防災訓練をしましょう

— p29 に詳しく! —

災害対応の「実行性」を確保する



- 実際に災害対応ができるように、「危険・資源マップ」や「被災・対応シナリオ」を活用し、実践的な防災訓練（図上訓練や実動訓練）に取り組みましょう。
- さらには、防災訓練を検証し、必要に応じてマニュアルを見直すこと、この繰り返し大切です。

(2) 本マニュアルの作成過程

本マニュアルは、志村坂上地区住民の主体的な参加によって、平成27年度に全5回の話し合いを経て策定されました。

全5回の開催概要、主な検討課題は下表のとおりです。なお、右欄は「5つのステップ」との関係を示します。



| 実施回・日 | 主な検討課題 | 5つのステップ | |
|---------------------|---|--------------------|---------------------|
| 第1回 (2015/5/28) | <ul style="list-style-type: none"> ●「被害想定図」の作成 <ul style="list-style-type: none"> ○地区防災の考え方、対象地区の地域特性、地震に関する地域危険度、首都直下地震の被害想定、風水害の被害想定等を学習 ○上記の内容から、地区の被害イメージを検討・共有 | ①被災と対応の「空間」をイメージする | |
| 第2回 (2015/6/29) | <ul style="list-style-type: none"> ●「危険・資源マップ」の作成 <ul style="list-style-type: none"> ○まち歩き準備（役割分担、準備物確認、被害想定、まち歩きの着目点等をもとにまち歩きルートの確認） ○まち歩きで地区の危険と資源を点検し、マップに整理・共有 | | |
| 第3回 (2015/8/28) | <ul style="list-style-type: none"> ●「被災・対応シナリオ（共助）」の作成 <ul style="list-style-type: none"> ○「危険・資源マップ」を踏まえた「被災シナリオ」・「対応シナリオ」の考え方を学習 ○住民防災組織としての災害対応の課題とその行動手順を時系列の流れに沿って検討・共有 | ②被災と対応の「時間」をイメージする | |
| 第4回 (2015/10/28) | <ul style="list-style-type: none"> ●「事前対策リスト（共助）」の作成 <ul style="list-style-type: none"> ○「地区防災計画」・「業務継続計画」の考え方を学習 ○「被災・対応シナリオ（共助）」をもとに、とくに優先度の高い活動を具体化 ○上記を実施するために必要な事前対策（人・モノ・情報・空間等）を検討・共有 | | ③災害対応の「実効性」を確保する |
| 第5回 (2015/12/18) | <ul style="list-style-type: none"> ●「防災マニュアル」の検討 <ul style="list-style-type: none"> ○「防災マニュアル」と「防災マップ」のたたき台を検討 ○今後の地区防災対策の進め方を検討・共有（防災ビジョン、マニュアル活用方法の検討等） | ⑤災害対応の「実行性」を確保する | |
| マニュアル策定後 | <ul style="list-style-type: none"> ●今後の活動（例） <ul style="list-style-type: none"> ○マニュアルの普及・啓発 ○まち歩きと防災マップづくり ○防災訓練の企画、実施 ○町会・自治会別のマニュアルづくり ○組織体制の見直し ○関係機関や事業所との連携、等 | | ④災害対応を担う「主体」をイメージする |

(1) 志村坂上地区の地域特性

ポイント!

志村坂上地区の特徴からみた被害想定



阪神・淡路大震災の延焼火災

< 揺れやすさ、水害 >

- 新河岸川、出井川周辺は、盛土・埋立地であり揺れやすさ「大」となっています。
⇒盛土地は揺れやすく、建造物・ライフラインの被害や液状化等が想定されます。
また、水害（内水氾濫、洪水）による浸水の可能性もあります。

< 建物の倒壊、火災、室内の被害 >

- 一部、木造密集市街地がみられます。また、可燃物や化学薬品を取扱う「危険物施設」もあります。
⇒建物倒壊、火災による延焼の危険があります。
- 地区内にはマンションも多くみられます。
⇒家具転倒による生き埋め者の発生、ライフライン途絶による生活支障が想定されます。

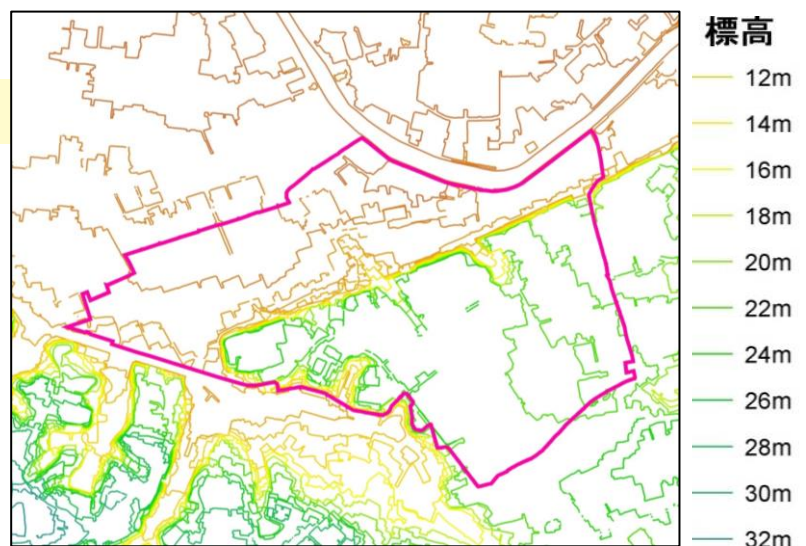
< 避難 >

- 地区の東西を走る崖線の高低差が大きく、地域を分断しています。
⇒急な坂や階段、崖崩れ等により、避難や応急対応の遅れが考えられます。
- 幹線道路（中山道、環状8号線）が地域を分断しています。
⇒幹線道路への通り抜け車両や帰宅困難者により、地区内道路も大渋滞となり、地区内住民の避難や負傷者搬送の妨げになることが想定されます。

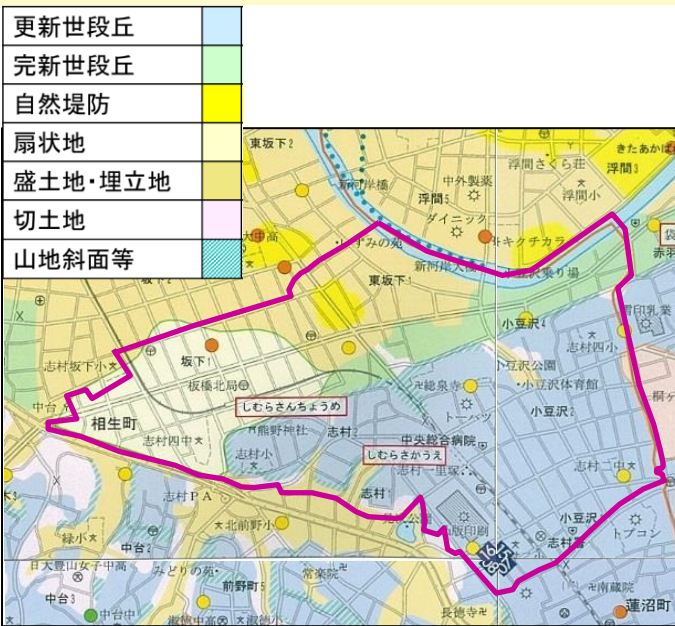
さらに詳しく!

①地形

- 志村坂上地区の標高は、新河岸川付近の2mから武蔵野台地の22mに及び。
- 崖線（台地のへり）では6mから20mと約14mの高低差がある。

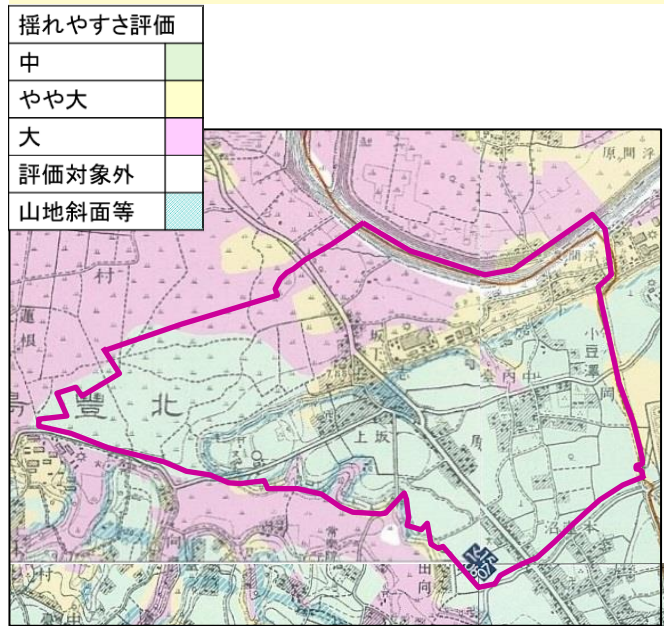


②土地条件図



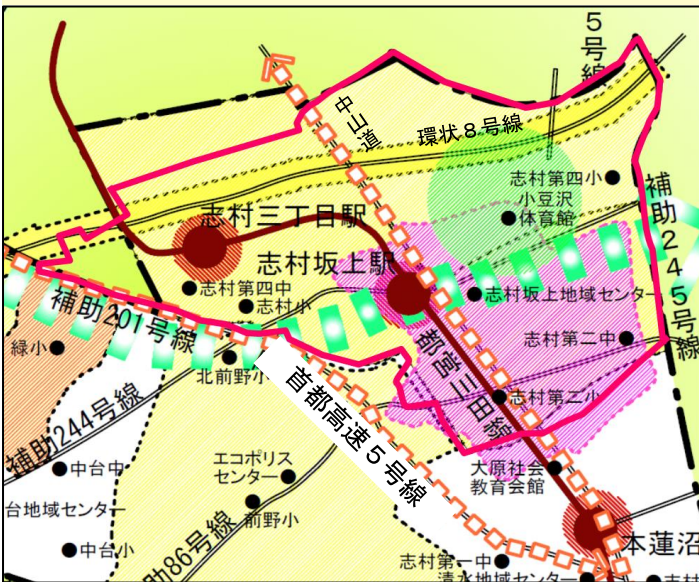
- ・ 地区南部は、武蔵野台地のへりにあたる更新世段丘であり、北部の盛土・埋立した荒川低地との間に、完新世段丘や扇状地が広がる。

③旧版地図・地盤の揺れやすさ評価



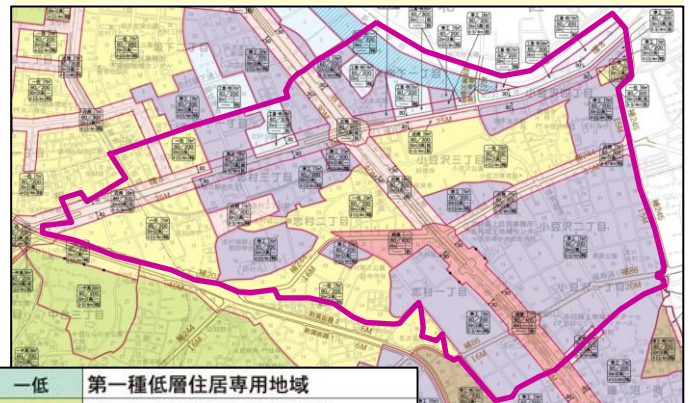
- ・ 更新世段丘や扇状地の揺れやすさは「中」。
- ・ 完新世段丘や自然堤防の揺れやすさは「やや大」。
- ・ 盛土地・埋立地は揺れやすさは「大」。

④土地利用-都市基盤



- ・ 幹線道路（中山道、首都高速5号線、環状8号線）と鉄道（都営三田線）が通る。
- ・ 北部の崖線や、南西を通る首都高速5号線の高架に向けて、多くの坂道がある。

⑤土地利用-用途地域

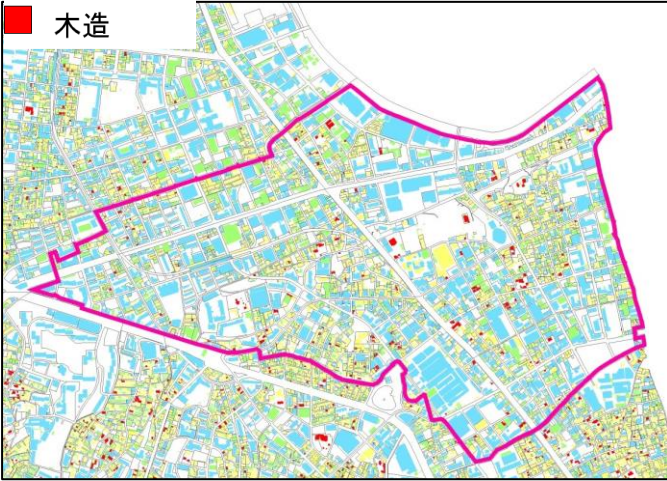


| | |
|------|-------------------|
| 一低 | 第一種低層住居専用地域 |
| 一中高 | 第一種中高層住居専用地域 |
| 二中高 | 第二種中高層住居専用地域 |
| 一住 | 第一種住居地域 |
| 二住 | 第二種住居地域 |
| 近商 | 近隣商業地域 |
| 商業 | 商業地域 |
| 準工・特 | 準工業地域(第二種特別工業地区) |
| 準工 | 準工業地域 |
| 工業・特 | 工業地域(第一種特別工業地区) |
| 工専・特 | 工業専用地域(第一種特別工業地区) |
| 工専 | 工業専用地域 |

- ・ 工業系の用途地域が過半をしめる。
- ・ 近年は、共同住宅への土地利用転換によって工業、住宅、商業が混在している。

⑥建物属性-建物構造

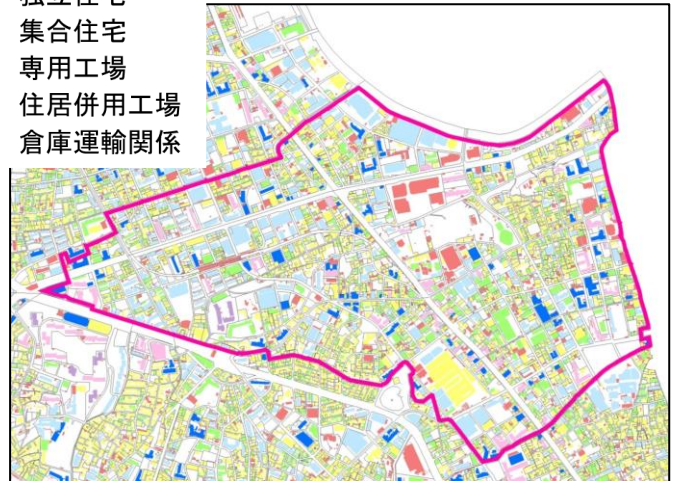
- 耐火構造
- 準耐火造
- 防火造
- 木造



- 棟数割合では、防火造が過半数を占める。
- 街区の内側に、木造（木材が外部に露出した建物）が点在している。

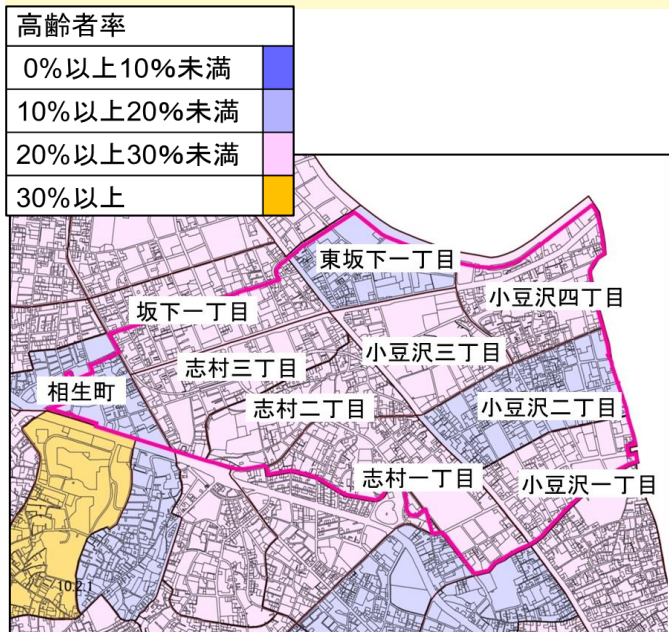
⑦建物属性-建物用途

- 公共・公益施設
- 商業・業務建物
- 住商併用建物
- 独立住宅
- 集合住宅
- 専用工場
- 住居併用工場
- 倉庫運輸関係



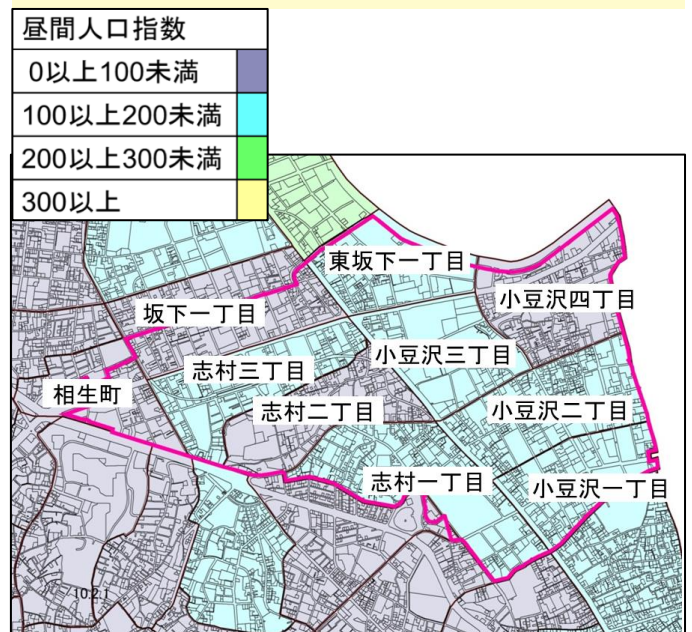
- 棟数割合では独立住宅が最も多く、次いで集合住宅が多い一方、建築面積割合では、集合住宅が最も高く、次いで専用工場が高い。
- 住宅、商業系施設、工場が混在して分布する。

⑧人口属性-高齢者率（町丁目別）



- 高齢者（65歳以上）率は、区平均（23%）より、相生町や東坂下一丁目、小豆沢二丁目が高い。

⑨人口属性-昼間人口指数（町丁目別）



- 昼間人口指数（夜間人口を100とした場合の昼間人口）は、区の平均値（92）より相生町や志村二丁目が高い。

出典一覧：①ミッドマップ東京 1/2500 地形図、②③首都大地震ゆれやすさマップ2013 年旬報社、④板橋区都市計画マスタープラン、⑤H27 板橋区用途地域図、⑥⑦H23 東京都土地利用現況調査、⑧H27.1 板橋区住民基本台帳、⑨H22 板橋区国勢調査