

災害対策調査特別委員会 活動報告（骨子案）

【目次】

1	付託調査事件	P
2	建議理由	P
3	活動方針	P
4	重点調査項目	P
5	スケジュール	P
6	調査経過	P
7	提言	P
8	委員構成	P

1 付託調査事件

令和5年第1回臨時会で特別委員会の設置を建議した際の付託調査事件を記載する。

災害対策に関する調査

2 建議理由

令和5年第1回臨時会で特別委員会の設置を建議した際の建議理由を記載する。

令和5年は、関東大震災から100年を迎える節目の年となる。この間、阪神・淡路大震災や東日本大震災をはじめとした大規模な地震災害は我が国に深刻な被害をもたらし、私たちに多くの課題と教訓を与えた。昨年、東京都が約10年ぶりに見直しを行った首都直下地震等による被害想定では、耐震対策等による状況の改善が見られる一方、強い揺れや火災による甚大な人的・物的被害が生じることが改めて示されており、今後発生が予想される首都直下地震や南海トラフ巨大地震等への警戒感は、年々高まっている。

また、台風や集中豪雨等の気象災害についても、近年の急激な気候変動に伴い、激甚化・頻発化している。令和元年10月の台風19号においては、区が初めて避難勧告を発令し、避難所には延べ1,900名を超える区民が避難する事態となった。床上・床下浸水や倒木等が発生したほか、荒川については氾濫危険水位に到達した。

このような状況に対し、区は計画等の見直しを適時行い、毎年対策を強化してきた。コロナ禍において中止を余儀なくされていた総合防災訓練が、令和5年3月に4年ぶりに開催されるなど、区民を取り巻く環境等が変化する中でも、最適な防災対策のあり方について継続的に検討し、誰一人取り残さない防災対策の実現を目指してきた。今後は、都の新たな被害想定におけるリスクへの対応等を反映した東京都地域防災計画（震災編）等を踏まえ、区においても、より実効性の高い防災対策の推進が求められる。

大規模災害時における被害を最小限に留めるためには、公助の取組に加え、自助・共助それぞれの機能を十分に発揮することが重要である。震災や風水害の具体的リスクととるべき避難行動を明らかにし、区民の安心・安全を守るための予防・応急対策を推し進める必要がある。また、発災時において、迅速かつ的確な災害対応を図るためには、町会・自治会をはじめ、各種協定の締結先等と円滑な連携ができる体制の強化が求められる。

さらに、被災後における生活再建に向けては、区民の生活環境を早期に復旧・復興させることが重要となる。被災前と同様な生活を送る、または新しい生活を構築するために、具体的な復興の進め方について入念な準備をしておく必要がある。被災後の都市基盤の再建にあたっては、建物や道路等の市街地を被災前の状態に回復するだけでなく、より災害に強いまちづくりを推進すべきである。

議会としては、予防から応急及び復興に至るまでを一連の総合的な防災対策と捉え、新たな被害想定等を踏まえた災害対応力の向上を目指し、災害に強いまちの実現に向けて調査を行う必要がある。

令和5年5月25日建議

3 活動方針

令和5年第2回定例会で決定した本委員会の活動方針を記載する。

予防から応急及び復興に至るまでを一連の総合的な防災対策と捉え、新たな被害想定等を踏まえた災害対応力の向上を目指し、災害に強いまちの実現に向けて、調査・提言を行う。

4 重点調査項目

令和5年第2回定例会で決定した重点調査項目を記載する。

- 1 大規模災害への事前の備えについて
- 2 発災時における対応力強化に向けた取組について
- 3 住民生活の早期再建に向けた取組について

5 スケジュール

決定した活動方針・重点調査項目をもとに、令和5年第3回定例会の特別委員会において2年間の調査スケジュールを以下のとおり決定した。

	令和5年度 (2023年度)			令和6年度 (2024年度)			
	3定	4定	1定	2定 ^{※1}	3定	4定	1定
重点調査項目	1 大規模災害への事前の備えについて		○備蓄のあり方について	○地域防災力向上に向けた支援について			
	2 発災時における対応力強化に向けた取組について	○視察災害対応力強化に向けた取組について				○災害時協定による連携体制の強化について	
	3 住民生活の早期再建に向けた取組について		○被害状況の早期把握と復興に向けた取組について		○視察 ^{※2} 住民生活を支える円滑な物流・輸送体制の確保について		
報告事項	○関連する報告事項があった場合は、適宜、報告を受ける。						
提言の検討	○議題に対する意見 ○前回意見の確認	検討サイクル	検討サイクル	検討サイクル	検討サイクル	○新たな提言の検討	○2年間の検討を踏まえた最終調整を行う。
活動報告				○活動報告(案)の確認	○活動報告(案)の確認		活動報告完成

※1 特別委員会の調査経過や執行機関側の事業の進捗状況に応じて、3定以降の調査スケジュールの時点修正を行う。

※2 視察については、閉会中に行くことも考慮し、調整する。

6 調査経過

開催年月日	調査事項等
令和5年 5月25日(木)	<p>議 題</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 正副委員長等の互選について
6月20日(火)	<p>報告事項</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 「板橋区地域防災計画」の改定方針について <p>議 題</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 水防態勢の概要について
10月2日(月)	<p>視 察</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 災害対応力強化に向けた取組について 視察先：城北中央公園調節池 <p>報告事項</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 「板橋区地域防災計画（令和5年度改定）」中間まとめ（骨子）について
12月11日(月)	<p>報告事項</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 「板橋区地域防災計画（令和5年度改定）」素案について <p>議 題</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 被害状況の早期把握と復興に向けた取組について
令和6年 2月22日(木)	<p>報告事項</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 板橋区地域防災計画（令和5年度改定）原案について <p>議 題</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 備蓄のあり方について

開催年月日	調査事項等
5月24日(金)	<p>議題</p> <ul style="list-style-type: none"> ・正副委員長等の互選について
6月19日(水)	<p>報告事項</p> <ul style="list-style-type: none"> ・令和6年度 東京都・板橋区合同総合防災訓練 実施概要案について <p>議題</p> <ul style="list-style-type: none"> ・地域防災力向上に向けた支援について
10月3日(木)	<p>視察</p> <ul style="list-style-type: none"> ・住民生活を支える円滑な物流・輸送体制の確保について 視察先：MFLP・LOGIFRONT 東京板橋 <p>報告事項</p> <ul style="list-style-type: none"> ・避難所看板・浸水深表示の設置について <p>議題</p> <ul style="list-style-type: none"> ・活動報告（骨子案）について
12月10日(火) (想定案)	<p>議題</p> <ul style="list-style-type: none"> ・災害時協定による連携体制の強化について ・活動報告（素案）について
令和7年 2月21日(金) (想定案)	<p>議題</p> <ul style="list-style-type: none"> ・活動報告（案）について ・委員会の結了について

7 提言

特別委員会として決定した重点調査項目における提言は以下のとおりである。

重点調査項目 1 大規模災害への事前の備えについて

背景・課題

I ○○○○について

【○○○○○○】

- ○○○○○○○○○○○○○

- ○○○○○○○○○○○○○

委員意見概要等から委員会として合意し、提言する内容を箇条書きで記載する。

II ○○○○について

【○○○○○○】

- ○○○○○○○○○○○○○

- ○○○○○○○○○○○○○

重点調査項目 2 発災時における対応力強化に向けた取組について

背景・課題

I ○○○○について

【○○○○○○】

- ○○○○○○○○○○○○○

- ○○○○○○○○○○○○○

委員意見概要等から委員会として合意し、提言する内容を箇条書きで記載する。

II ○○○○について

【○○○○○○】

- ○○○○○○○○○○○○○

- ○○○○○○○○○○○○○

重点調査項目3 住民生活の早期再建に向けた取組について

背景・課題

I ○○○○について

【○○○○○○】

- ○○○○○○○○○○○○○

- ○○○○○○○○○○○○○

委員意見概要等から委員会として合意し、提言する内容を箇条書きで記載する。

II ○○○○について

【○○○○○○】

- ○○○○○○○○○○○○○

- ○○○○○○○○○○○○○

8 委員構成

	<令和5年度>	<令和6年度>
委員長	成島 ゆかり	田中 いさお
副委員長	おばた 健太郎	高 沢 一 基
理事委員	山 内 えり 大 野 治 彦 田 中 い さ お	石 川 す み え 大 野 治 彦 成 島 ゆ かり
委 員	ひはら みちこ 木 田 お り べ 石 川 す み え わ た な べ ー 美 く ま だ 智 子 田 中 や す の り	ひはら みちこ 木 田 お り べ 山 内 えり わ た な べ ー 美 く ま だ 智 子 田 中 や す の り